

**UCHWAŁA NR XX/267/2020  
RADY MIASTA MARKI**

z dnia 29 kwietnia 2020 r.

**w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/279/2013 Rady Miasta Marki z dnia 6 lutego 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Miasto Marki**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 150 i 284) w zw. z art. 15zxx ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567 i 695) Rada Miasta Marki działając z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość uchwała, co następuje:

**§ 1.** W uchwale Nr XXXVI/279/2013 Rady Miasta Marki z dnia 6 lutego 2013 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 2719 i z 2019 r. 5562) wprowadza się następujące zmiany:

1) §4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 32,00 zł za osobę zamieszkujejącą daną nieruchomość.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 67,50 zł za osobę zamieszkujejącą daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.”;

2) po §4 dodaje się §4a w brzmieniu:

„§ 4a. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi tj. w wysokości 2,06% miesięcznej opłaty.”.

**§ 2.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2020 roku.

Przewodniczący Rady Miasta  
Marki

**Paweł Pniewski**

## UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt uchwały jest zmianą Uchwały Nr XXXVI/279/2013 Rady Miasta Marki z dnia 6 lutego 2013 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych, celem dostosowania prawa miejscowego do obowiązujących przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności w zakresie obowiązku segregowania odpadów komunalnych na nieruchomościach zamieszkałych oraz częściowego zwolnienia z opłat właścicieli nieruchomości jednorodzinnych posiadających i kompostujących bioodpady w kompostownikach.

Należy również zauważyć, że od rozpoczęcia obowiązywania nowych rozwiązań w gospodarce odpadami w całej Polsce (tj. od lipca 2013 roku) zmianie uległo wiele czynników wpływających bezpośrednio na koszty odbioru i zagospodarowania odpadów (wzrost kosztów osobowych, wzrost opłaty marszałkowskiej, wzrost kosztów energii, wzrost kosztów paliwa oraz rosnące poziomy odzysku i recyklingu, brak rynków zbytu dla surowców wtórnych). Stawka opłaty marszałkowskiej wzrosła z 14,42 zł/tonę w 2002 roku do 170 zł/tonę w 2019 roku. Natomiast w 2020 roku ta stawka ma wzrosnąć do 270 zł/tonę. Ponadto brak jest wystarczających ilości kompostowni odpadów zielonych oraz spalarni odpadów. Na uwagę zasługuje również fakt wyeliminowania, na przestrzeni ostatnich lat, szeregu małych przedsiębiorstw branży odpadowej. Ich miejsce zajęli potężni gracze, którzy rozpoczęli monopolizację rynku odpadów. Szereg zmian w obowiązujących przepisach dotyczących nowych obowiązków nakładanych na przedsiębiorców gospodarujących odpadami również przekłada się bezpośrednio na obecny i przyszły wzrost kosztów (m.in. budowa hal i zadaszeń do składowania odpadów, krótszy termin składowania/przechowywania odpadów, budowa systemów monitoringu wizyjnego itp.). Przedsiębiorcy działający w tym segmencie nie pozostają bierni na dokonywane oraz planowane zmiany, co bezpośrednio przekłada się na wzrost kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw. Koszty te są następnie przeliczane w głównej mierze na samorządy, a to bezpośrednio dotyka mieszkańców.

Na koszty gospodarowania odpadami negatywnie wpływa również, wprowadzona ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rejonizacja zagospodarowania odpadów komunalnych. Województwa zostały, na podstawie wojewódzkich planów gospodarki odpadami, podzielone na regiony gospodarki odpadami i najważniejsze rodzaje

odpadów, z punktu widzenia konsumenta i przetworzenia (odpady zmieszane, odpady biodegradowalne), muszą zostać zagospodarowywane wyłącznie w regionie, z którego zostały odebrane. To znacząco wpłynęło na koszty odbioru i zagospodarowania odpadów w 2018 i 2019 roku.

Mimo, że nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 19 lipca 2019 roku zniósła rejonizację oraz przestały istnieć RIPOKi na rzecz instalacji komunalnych, nie przełożyło się to bezpośrednio na zmniejszenie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych chociażby przez nałożenie szeregu nowych obowiązków na przedsiębiorców zajmujących się gospodarką odpadami.

Dotychczasowy (do stycznia 2019 roku) koszt gospodarowania odpadami na terenie Gminy Miasto Marki wynosił 335.198,29 zł miesięcznie. Istotną kwestią wpływającą na koszty gospodarowania odpadami w Markach jest jakość świadczonych usług zbiorowego odbierania i zagospodarowania odpadów. W ramach powyższej kwoty od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych odbierane były odpady zmieszane, odpady segregowane (papier, szkło, plastik, metal, opakowania wielomateriałowe), bioodpady, dwa razy w roku odpady wielkogabarytowe. Dodatkowo w PSZOK mieszkańcy mogą pozostawić, w ramach wnoszonych opłat, odpady segregowane, odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane, elektroodpady, odpady ze styropianu opakowaniowego, akumulatory i baterie, drewno, zużyte opony. W specjalnie przygotowanych miejscach umożliwia się mieszkańcom również pozbywanie się przeterminowanych lekarstw. Zatem wypełniana jest delegacja ustawowa zawarta w art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą, w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Należy zauważyć również, że odpady segregowane (worek żółty, zielony, niebieski) oraz bioodpady (worek brązowy) są odbierane z nieruchomości jednorodzinnych w workach o odpowiedniej pojemności i wytrzymałości, dostarczanych przez przedsiębiorcę realizującego odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, również w ramach wnoszonej przez mieszkańców opłaty.

W 2019 roku w Markach odebrano łącznie od mieszkańców 13 951,928 ton odpadów komunalnych. Z samego tylko PSZOK odebrano natomiast łącznie 502,35 ton odpadów. To daje około 400,5 kg odpadów na mieszkańca rocznie.

W 2018 roku w Markach, w ramach gminnego systemu gospodarki odpadami, odebrano od mieszkańców łącznie 12 931,948 ton odpadów komunalnych. Z samego tylko PSZOK odebrano łącznie 360,24 ton odpadów. To około 381 kg odpadów komunalnych na mieszkańca rocznie.

Natomiast w 2017 roku z Marek odebrano i zagospodarowano łącznie 11 570,974 ton odpadów komunalnych, co przy zadeklarowanych 32.801 osobach dało około 353 kg odpadów na osobę.

Powyższe dane wskazują bezsprzecznie o wzroście produkowanych odpadów na mieszkańca na terenie miasta Marki w poszczególnych latach. Społeczeństwo produkuje więcej odpadów, tym samym Gmina jest obowiązana te zwiększające się ilości odbierać. Marki to miasto bardzo dynamicznie się rozwijające. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego Marki są na drugim miejscu w województwie mazowieckim pod względem salda migracji (osoby napływające do miasta minus osoby wyjeżdżające). Wynik za pierwsze półrocze 2019 roku to plus 655 osób. Zgodnie z powyższymi danymi wiele dużo większych miast jest na „minusie” (np. Radom: -513 osób, Ostrołęka: -192 osoby, Płock: -152 osoby).

Te zwiększające się ilości produkowanych odpadów muszą być ujęte w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi. Dlatego system naliczania opłat musi uwzględniać dynamikę rozwoju miasta, a tym samym sprostać liczbie nowo powstających i zasiedlanych budynków. Liczba urodzeń w Markach jest również na wysokim poziomie (20 miejsce w województwie). Tym samym ilość ciężkich niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w postaci pieluch, materiałów higienicznych itp. będzie stale rosła.

Na przestrzeni ubiegłych lat (2015-2019) zmieniała się również dynamicznie liczba osób ujętych w systemie gospodarki odpadami komunalnymi.

<b>2015</b>		
<b>Rodzaj zadeklarowanej zbiórki odpadów</b>	<b>Liczba nieruchomości (złożone deklaracje)</b>	<b>Liczba osób (zadeklarowana)</b>
Zbiórka selektywna	6.480	28.589
Zbiórka nieselektywna	742	1.778
<b>RAZEM</b>	<b>7.222</b>	<b>30.367</b>
<b>2016</b>		
<b>Rodzaj zadeklarowanej zbiórki odpadów</b>	<b>Liczba nieruchomości (złożone deklaracje)</b>	<b>Liczba osób (zadeklarowana)</b>
Zbiórka selektywna	6.833	29.313
Zbiórka nieselektywna	873	2.024
<b>RAZEM</b>	<b>7.706</b>	<b>31.337</b>
<b>2017</b>		
<b>Rodzaj zadeklarowanej</b>	<b>Liczba nieruchomości</b>	<b>Liczba osób</b>

<b>zbiórki odpadów</b>	<b>(złożone deklaracje)</b>	<b>(zadeklarowana)</b>
Zbiórka selektywna	7.324	30.530
Zbiórka nieselektywna	995	2271
<b>RAZEM</b>	<b>8.229</b>	<b>32.801</b>
<b>2018</b>		
<b>Rodzaj zadeklarowanej zbiórki odpadów</b>	<b>Liczba nieruchomości (złożone deklaracje)</b>	<b>Liczba osób (zadeklarowana)</b>
Zbiórka selektywna	7.063	31.661
Zbiórka nieselektywna	1.095	2.622
<b>RAZEM</b>	<b>8.158</b>	<b>34.283</b>
<b>2019</b>		
<b>Rodzaj zadeklarowanej zbiórki odpadów</b>	<b>Liczba nieruchomości (złożone deklaracje)</b>	<b>Liczba osób (zadeklarowana)</b>
Zbiórka selektywna	8.150	33.852
Zbiórka nieselektywna	516	985
<b>RAZEM</b>	<b>8.666</b>	<b>34.837</b>

Wzrost liczby osób zadeklarowanych (liczba mieszkańców) w systemie gospodarki odpadami komunalnymi w Markach był większy niż liczba osób zameldowanych.

<b>Poszczególne lata</b>	<b>Liczba osób zameldowanych</b>
<b>2015</b>	29.301
<b>2016</b>	30.268
<b>2017</b>	31.187
<b>2018</b>	31.732
<b>2019</b>	33.142

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. Ponadto zgodnie z art. 6j ust. 2 powyższej ustawy, w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Biorąc pod uwagę art. 6r ust. 2, należy zauważyć, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami

komunalnymi.

Przy wzroście wynagrodzenia przedsiębiorcy zajmującego się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych w Markach o ponad milion złotych miesięcznie (z 335.198,29 zł do 1.340.829,72 zł), niemożliwym stało się pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami z pobieranych opłat w dotychczasowej wysokości 8,00 zł (segregacja) i 17,00 zł (brak segregacji) miesięcznie od osoby zamieszkującej na nieruchomości.

Dlatego też Uchwałą Nr VIII/91/2019 Rady Miasta Marki z dnia 17 kwietnia 2019 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI/279/2013 Rady Miasta Marki z dnia 6 lutego 2013 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych, Rada Miasta Marki uchwaliła nowe stawki oparte o liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomości w wysokości 32,00 zł od osoby miesięcznie w przypadku segregowania odpadów oraz 67,50 zł od osoby miesięcznie w przypadku nieprowadzenia segregacji.

Artykuł 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje, że rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy oraz ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Należy zauważyć, że na terenie Gminy Miasto Marki nie funkcjonują nieruchomości, na których odpady komunalne powstają sezonowo, stąd nie obejmuje ich niniejsza uchwała.

Zgodnie z art. 6r ust. 2a powyższej ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Gmina Miasto Marki nie wyposaża nieruchomości w pojemniki. Stanowią one własność właścicieli nieruchomości, stąd koszty związane z zakupem i dostarczeniem pojemników na nieruchomości oraz koszty

utrzymania ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym nie były brane przy wyliczaniu wysokości stawek opłaty.

Zgodnie z art. 6r ust. 2aa ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami. Koszty te, z uwagi na brak tego typu punktów na terenie miasta, nie były brane pod uwagę.

Dodatkowo na podstawie art. 6r ust. 2b ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Koszty likwidacji nielegalnych wysypisk nie są uwzględniane w ramach wyliczania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańców.

Biorąc powyższe pod uwagę, przy wyliczaniu proponowanych stawek wzięto pod uwagę zarówno liczbę mieszkańców, jak i ilość wytwarzanych na terenie Gminy odpadów. Kluczową rolę odgrywają tu również koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, co zostało wskazane powyżej. Wyliczenia natomiast zostaną opisane w dalszej części uzasadnienia.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca; w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 - 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m<sup>3</sup> zużytej wody; w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 - 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m<sup>2</sup> powierzchni lokalu mieszkalnego; w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 - 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za gospodarstwo domowe. Ponadto zgodnie z art. 6k ust. 3 powyższej ustawy, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Na podstawie Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego

na 1 osobę ogółem w 2019 r. przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r. wyniósł 1819 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, maksymalne stawki opłat, zgodnie z art. 6k ust. 2a oraz ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wynoszą:

- 36,38 zł miesięcznie od osoby,
- 12,73 zł/m<sup>3</sup> zużytej wody,
- 101,86 zł od gospodarstwa domowego.

Systemu opartego na m<sup>2</sup> powierzchni lokalu mieszkalnego nie brano pod uwagę do wdrożenia na terenie Gminy Miasto Marki.

Na koniec 2018 roku w systemie gospodarki odpadami zadeklarowanych było 34283 osoby, z czego 31661 osób zadeklarowało segregowanie odpadów, a 2622 osoby nie zadeklarowały segregowania odpadów. Zatem miesięczne wpływy w systemie gospodarowania odpadami, opartym na liczbie osób zamieszkujących daną nieruchomość (przy dotychczasowych opłatach: 8,00 zł oraz 17,00 zł), wynosiły 297 862,00 złotych.

Z uwagi na rozstrzygnięcie przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz wynikających z niego kosztów (1 340 829,72 zł miesięcznie) zasadnym stało się podniesienie stawek opłat wnoszonych przez mieszkańców.

Uchwalone przez Radę Miasta Marki stawki na poziomie 32,00 zł (segregacja) od osoby oraz 67,50 zł (brak segregacji) od osoby mimo, że weszły w życie dopiero od 1 czerwca 2019 roku, spowodowały liczne zmiany w deklaracjach już w maju 2019 roku. Zauważono zmniejszanie się liczby osób zadeklarowanych oraz zmiany deklaracji w zakresie sposobu gospodarowania odpadami (zmiany z braku segregacji na segregację), co przedstawiono w poniższej tabeli obejmującej dane od maja do września 2019 roku.

	01.05.2019		01.06.2019		01.07.2019		01.08.2019		01.09.2019	
	deklaracje	osoby	deklaracje	osoby	deklaracje	osoby	deklaracje	osoby	deklaracje	osoby
<b>odpady segregowane</b>	7366	32578	7598	33181	7786	33273	7874	33462	7890	33484
<b>odpady zmieszane</b>	1005	2397	803	1783	646	1380	593	1168	592	1163
<b>łącznie</b>	8371	<b>34975</b>	8401	<b>34964</b>	8432	<b>34653</b>	8467	<b>34630</b>	8482	<b>34647</b>

Zgodnie z wolą ustawodawcy, zastosowana została „podstawowa” stawka opłaty za obowiązkowe gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi wyłącznie w sposób selektywny (obowiązek ustawowy, który zacznie obowiązywać najpóźniej od 6 września 2020 roku) oraz opłata podwyższona w przypadku nieprowadzenia segregacji odpadów.



Ustalone stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie przekraczają maksymalnych stawek opłat, o których mowa w art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, obowiązująca w swojej zasadniczej części od 6 września 2019 roku, wprowadziła do gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi przydomowe kompostowniki.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy, Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie w Uchwale Nr 1.12.2020 z dnia 8 stycznia 2020 roku uznała, że zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym ma charakter obligatoryjny i powinno zostać wyrażone w uchwale w sprawie wyboru metody i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W pełni należy podzielić pogląd Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o obligatoryjnym charakterze zwolnienia kompostownikowego. Najpóźniej w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej każda gmina w Polsce zobowiązana jest do wprowadzenia tego zwolnienia. Rada gminy nie uchwalając zwolnienia będzie naruszać prawo.

Biorąc powyższe pod uwagę, w przedmiotowej uchwale Rada Miasta Marki zawarła postanowienie, że zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi tj. w wysokości 2,06% miesięcznej opłaty. Wysokość zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4a obliczono w następujący sposób:

Bioodpady	Sektor	2018 [Mg]	2019 [Mg]		2020 (szacunek) [Mg]
20 02 01	1	1 619,73	726,21	1 859,26	3 541,15
	2		434,84		
	3		698,21		
20 01 08	1	1 146,35	444,30	1 260,70	
	2		280,99		
	3		535,41		
PSZOK	X	35,90	X	70,34	79,84
	SUMA	2 801,98		3 190,30	3 620,99
% wzrostu			13,86		% udział w stosunku do wszystkich nieruchomości
Liczba nier. wielorodzinnych	Sektor 1		35	193	2,27
	Sektor 2		35		
	Sektor 3		123		
Liczba nier. jednorodzinnych	Sektor 1		3322	8 473	97,73
	Sektor 2		2109		
	Sektor 3		3042		
% bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w 2019 roku			22,87		
ROK		2018	2019	2020 (szacunek)	
% wzrostu		7,89			
Ilość odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych + PSZOK [Mg]		12 930,55	13 950,53	15 050,97	
Ilość odpadów odebranych z nier. jednorodzinnych [Mg] (w 2019 roku: 97,73% z 13 950,53) (w 2020 roku: 97,73% z 15 050,97)			13 633,85	14 709,31	
Ilość bioodpadów odebranych ze wszystkich nieruchomości + PSZOK [Mg]			3 190,30	3 620,99	
Ilość bioodpadów odebranych z nier. jedn. [Mg] (w 2019 roku: 97,73% z 3 190,30) (w 2020 roku: 97,73% z 3 620,99)			3 117,88	3 538,79	
Szacunkowa ilość bioodpadów kompostowanych w przydomowych kompostownikach na nier. jedn. [%]		9,00			
Szacunkowa ilość bioodpadów kompostowanych na nier. jedn. [Mg] (w 2019 roku: 9% z 3 190,30) (w 2020 roku: 9% z 3 538,79)			280,61	318,49	
Ilość bioodpadów odebranych z nier. jedn. po odliczeniu tych już kompostowanych [Mg] (w 2019 roku: 3 117,88-280,61) (w 2020 roku: 3 538,79-318,49)			2 837,27	3 220,30	
Koszt gospodarowania wszystkimi odpadami komunalnymi (cała Gmina) [zł/mies.]		1 340 829,72			
Koszt gospodarowania wszystkimi odpadami odebranymi z nier. jedn. [zł/mies.] (97,73% z 1 340 829,72)		1 310 392,89			
Koszt gospodarowania odpadami odebranymi z wyłączeniem bioodpadów z nier. jedn. [zł/mies.] (77,13% z 1 310 392,89)		1 010 706,03			

Koszt gospodarowania bioodpadami odebranymi z nier. jedn. [zł/mies.] (22,87% z 1 310 392,89)	299 686,85
Koszt gospodarowania odpadami wszystkimi na nier. jedn. po odliczeniu kompostowanych bioodpadów [zł/mies.] (1 010 706,03+[91% x (22,87% z 1 310 392,89)])	1 283 421,07
Wysokość zwolnienia na nier. jedn. po kompostowaniu bioodpadów [zł/mies.] (9% x (22,87% z 1 310 392,89))	26 971,82
<b>% zwolnienie po prowadzeniu kompostowania bioodpadów (9% z 22,87%)</b>	<b>2,06</b>

Ponadto przy szacowaniu zwolnienia w przypadku prowadzenia na nieruchomościach jednorodzinnych kompostowania bioodpadów wzięto pod uwagę zmiany w ilościach odbieranych bioodpadów w poszczególnych latach (od 2018 do 2019 oraz szacunek na 2020 rok). Obliczono również udział bioodpadów we wszystkich odpadach odebranych z nieruchomości zamieszkałych (+PSZOK), który wyniósł 22,87%.

<b>WZROST ILOŚCI ODBIERANYCH BIOODPADÓW [Mg]</b>			
	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020 (szacunek)</b>
<b>Bioodpady odebrane z nieruchomości zamieszkałych</b>	2 766,08	3 119,96	<b>3 541,15</b>
<b>PSZOK</b>	35,90	70,34	<b>79,84</b>
<b>SUMA</b>	2 801,98	3 190,30	<b>3 620,99</b>
<b>% wzrost bioodpadów</b>	<b>13,86</b>		<b>13,50</b>

W powyższej tabeli wskazano również ilości bioodpadów przyjmowane przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych PSZOK w Markach, z którego w większości korzystają mieszkańcy budynków jednorodzinnych (w przypadku dostarczania bioodpadów). Mieszkańcy budynków jednorodzinnych posiadają przydomowe ogródki, stąd w przeważającej większości to oni dostarczają bioodpady do PSZOK. Powstające tam bioodpady to przede wszystkim trawa oraz rośliny zielne, w tym krzewy i gałęzie z pielęgnacji ogrodów (w okresie wegetacyjnym) oraz liście (w okresie jesiennym). Między poszczególnymi latami wzrost ilości bioodpadów oscyluje w granicach 13,50% stąd założono zbliżony wzrost w 2020 r.

Powyższe dwie tabele określają sposób wyliczenia zwolnienia mieszkańca w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy. Do wyliczeń wzięto ilości bioodpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych tj. łącznie

3119,96 Mg (z wyłączeniem PSZOK) oraz 70,34 Mg odebranych z PSZOK. Obliczono wzrost ilości bioodpadów odebranych w latach 2018-2019, który wyniósł 13,86% (wraz z bioodpadami dostarczonymi do PSZOK).

Z danych zawartych w złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracjach wynika, że w 2019 roku było łącznie 8.473 nieruchomości jednorodzinnych oraz 193 nieruchomości wielorodzinnych. Tu proporcjonalnie obliczono ilość produkowanych bioodpadów (97,93% z nier. jednorodzinnych oraz 2,27% z nier. wielorodzinnych).

Uwzględniając bioodpady dostarczone do PSZOK (szacowana ilość 79,84 Mg) ilość tychże odpadów odebranych w 2020 r. z Gminy wyniesie 3 620,99 Mg.

Tym samym oszacowano ilość bioodpadów do odebrania w 2020 roku tj. 3 220,30 Mg po odjęciu 9% bioodpadów kompostowanych na nier. jednorodzinnych. Ustawa nakłada obowiązek zwolnienia w przypadku wyłącznie nieruchomości jednorodzinnych.

W celu oszacowania wysokości „zwolnienia na kompostowniki” obliczono szacowane ilości bioodpadów odbieranych w 2020 roku. Ponadto założono również, że 100,00% nieruchomości jednorodzinnych będzie prowadziło segregację odpadów, jednak jedynie 9,00% wyprodukowanych bioodpadów na nieruchomościach jednorodzinnych będzie faktycznie kompostowanych w przydomowych kompostownikach (taka średnia ilość – 9% wyprodukowanych bioodpadów zostanie fizycznie na nieruchomości i nie zostanie odebrana przez firmę realizującą odbiór odpadów na terenie Gminy Miasto Marki) . Szacunek ten wynika przede wszystkim ze specyfiki nieruchomości jednorodzinnych w Markach tj. niewielkich działek w zabudowie szeregowej i bliźniaczej, gdzie nie ma wiele miejsca na postawienie kompostownika lub z przyczyn technicznych jest to niemożliwe. Błędem byłoby szacowanie zwolnienia zakładając, że cały strumień bioodpadów wyprodukowanych na nieruchomościach jednorodzinnych będzie deponowany w przydomowych kompostownikach. Dodatkowo biorąc pod uwagę czas potrzebny na kompostowanie bioodpadów, wielkość działek oraz ilości bioodpadów produkowanych na nieruchomościach jednorodzinnych posiadających ogrody, niemożliwym jest założenie kompostowania 100% bioodpadów na nieruchomości. Szacowane 9% bioodpadów deponowanych w przydomowych kompostownikach, pozwala na niewielki wzrost ilości bioodpadów odbieranych z nieruchomości, a tym samym w przyszłości ustabilizowanie się strumienia tychże odpadów w całości odpadów komunalnych odbieranych od mieszkańców. Jednakże może się okazać, że 9% w przypadku nieruchomości jednorodzinnych będzie szacunkiem na wyrost i procentowy udział bioodpadów kompostowanych będzie dużo niższy. Niemniej jednak Rada Miasta Marki zakłada, że przyjęty szacunek uwzględniając, iż uchwała obowiązywać będzie jedynie

przez część 2020 roku, daje realne odzwierciedlenie jaka ilość bioodpadów może realnie zostać na nieruchomości w kompostowniku.

Tereny zurbanizowane w Markach są obecnie zabudowywane licznymi budynkami jednorodzinnymi z podziałem na lokale mieszkalne, stąd nie każdy lokal ma przynależny teren, gdzie możliwe jest kompostowanie bioodpadów. Dodatkowo należy pamiętać, że nie wszystkie bioodpady nadają się do kompostowania. Są rzeczy, które nigdy nie powinny znaleźć się w kompoście. Np. nadgniłe, czy uszkodzone przez choroby i szkodniki resztki roślinne. Pędy roślin z plamami, przebarwieniami czy naroślami, liście porażone przez choroby np. kasztanowca ze szrotówkiem kasztanowcowiaczkiem. Także nie należy wrzucać solonych i tłustych odpadków kuchennych – sól i tłuszcz spowalniają rozkład materii oraz to co oczywiste, czyli: plastiku, szkła, metalu, popiołu, artykułów higienicznych.

Zgodnie z informacjami zawartymi na stronie Ministerstwa Klimatu (<https://naszesmieci.mos.gov.pl/materialy/artykuly/59-jak-kompostowac>), w krajach UE kompostowanie jest popularną praktyką, w Polsce dopiero zaczyna się popularyzacja tego trendu. Coraz więcej gmin w trosce o środowisko zachęca mieszkańców do ograniczenia składowania odpadów biodegradowalnych i zakładania własnych przydomowych kompostowników. Powodów, by zacząć kompostować bioodpady jest wiele np. pozbywamy się odpadów z ogrodu i gospodarstw domowych w sposób cywilizowany. Nie wyrzucamy na śmietnik, nie marnujemy. Naukowcy podają, że z tony odpadów biodegradowalnych można wyprodukować 300 do 400 kg kompostu.

Tym samym oszacowano, że w 2020 roku bioodpadów odebranych z nieruchomości jednorodzinnych powinno być około 3 538,79 Mg (97.73% z całkowitej ilości bioodpadów). Szacunkowa ilość bioodpadów kompostowanych na nieruchomościach jednorodzinnych (9%) to 318,49 Mg.

Znając wartość obecnej umowy z operatorem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Markach (1 340 829,72 zł/mies.) oszacowano, że koszt gospodarowania wszystkimi odpadami na nieruchomościach jednorodzinnych wyniesie 1 310 392,89 zł/mies. Natomiast koszt gospodarowania odebranymi odpadami na nieruchomościach jednorodzinnych (z wyłączeniem bioodpadów) wyniesie 1 010 706,03 zł/mies. (77,13% kwoty z nier. jednorodzinnych). Zatem koszt gospodarowania bioodpadami odebranymi z nieruchomości jednorodzinnych wyniesie 299 686,85 zł/mies. (22,87% kwoty z nier. jednorodzinnych). Obliczono również, że koszt gospodarowania wszystkimi odpadami na nieruchomościach jednorodzinnych (po odliczeniu kompostowanych bioodpadów) wyniesie 1 283 421,07 zł/mies. Tym samym wysokość zwolnienia na nieruchomościach

jednorodzinnych (przy kompostowaniu bioodpadów) wyniesie 26 971,82 zł/mies., **co stanowi 2,06% kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi.**

Biorąc powyższe pod uwagę, wykonano delegację ustawową art. 6k ust 4a ustawy, gdzie zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Należy wskazać również, że opłata za odbiór i zagospodarowanie odpadów obejmuje wszystkie nieruchomości zamieszkałe zlokalizowane na terenie Gminy, zatem nie tylko zamożnych mieszkańców, ale również tych w trudnej sytuacji finansowej. Dlatego też nie uległa zmianie wysokość stawek z 2019 roku.

Od wielu miesięcy przygotowywana była zmiana systemu pobierania opłat opartego na liczbie osób zamieszkujących daną nieruchomość. Proponowanym systemem miało być zużycie wody. Jednakże z uwagi na zagrożenie bezpieczeństwa mieszkańców wynikające z epidemii koronawirusa, niemożliwym stała się zmiana systemu opłat opartego na liczbie mieszkańców na system oparty o zużycie wody, który wydaje się być najrozsądniejszym systemem wśród możliwych opcji jakie daje ustawa. Nie możliwym stało się bezpieczne zbieranie nowych deklaracji od wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych, co wynikałoby ze zmiany systemu naliczania opłat. Tym samym zasadne stało się dostosowanie prawa miejscowego do obowiązujących przepisów poprzez uwzględnienie obowiązkowej segregacji odpadów dla wszystkich, poprzez ujęcie opłaty „podwyższonej”, o której obecnie jest mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ujęcie w przedmiotowej uchwale „zwolnienia kompostownikowego”.

W tym stanie faktycznym zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

**Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym**

Podpis: Signature-1464768041

Imię: Paweł

Nazwisko: Pniewski

Instytucja:

Miejscowość:

Województwo:

Kraj: PL

Data podpisu: 30 kwietnia 2020 r.

Zakres podpisu: Cały dokument