

P. J. Korbiel  
15/12/2018



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



URZĄD MIASTA MARKI KANCELARIA OGÓLNA
WPLYNĘŁO DNIA
2018 -12- 12
L. dz. 14925/12/2018
Zał. ....
Podpis ..... <i>Albino</i>

BH  
SK  
12.12.2018 *Albino*

Warszawa, dn. 05.12.2018 r.

**Burmistrz  
Miasta Marki**

Urząd Miasta  
ul. Piłsudskiego 95  
05-270 Marki

**SO-Wa.0021.430.2018**

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.430.2018** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **30 listopada 2018 roku** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZESŁA

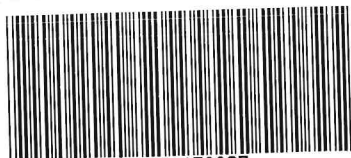
*Bożena Zych*  
Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.430.2018** + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a



5. 557. 170087

**UCHWAŁA Nr Wa.430.2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 30 listopada 2018 roku**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza **Miasta Marki** projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Marki na lata 2019-2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016r., poz. 561 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r., poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Iwona Molitor  
**Członkowie:** - Lucyna Kusińska  
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Wydaje **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Marki projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Marki na lata 2019-2035.

**§ 2**

Opinia podlega opublikowaniu przez Miasto Marki w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2018 roku drogą elektroniczną przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Burmistrza Marki Nr 0050.161.2018 z dnia 14 listopada 2018 roku projekt uchwały Rady Miasta Marki w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Marki na lata 2019-2035.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.).

1. W szczególności okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Ponadto występuje wymagana w art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów.
3. Skład Orzekający wskazuje na niżej wymienione nieprawidłowości w zakresie limitów zobowiązań określonych dla nw. przedsięwzięć (załącznik Nr 2):

1) „Budowa i wdrożenie zintegrowanego systemu wsparcia usług opiekuńczych opartego na narzędziach TIK na terenie Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego (E-Opieka) - Wsparcie usług opiekuńczych (E-Opieka)” wydatki bieżące - następujące wielkości: okres realizacji (o.r.) 2017 – 2022, łączne nakłady finansowe (ł.n.f.) 2.748 zł limit wydatków budżetu w poszczególnych latach (l.w.) w roku 2019 – 1.098 zł, w roku 2020 – 550 zł, w roku 2021 – 550 zł, w roku 2022 – 550 zł, limit zobowiązań (l.z.) 64.284 zł.

Suma limitów wydatków budżetu określonych dla tego przedsięwzięcia w latach 2017 – 2022 jest o 61.536 zł niższa od określonego limitu zobowiązań. W ocenie Składu Orzekającego limit zobowiązań określony dla przedsięwzięcia nie może być wyższy od sumy limitów wydatków budżetu określonych dla tego przedsięwzięcia (art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p.);

2) „Mistrzowie kompetencji w Gminie Miasto Marki - Rozwój kompetencji kluczowych i umiejętności na rynku pracy uczniów oraz zasadnicze podniesienie jakości procesu kształcenia w placówkach” wydatki bieżące - następujące wielkości: okres realizacji (o.r.) 2018 – 2020, łączne nakłady finansowe (ł.n.f.) 1.778.835 zł limit wydatków budżetu w poszczególnych latach (l.w.) w roku 2019 – 590.505 zł, w roku 2020 – 419.079 zł, limit zobowiązań (l.z.) 1.012.404 zł.

Suma limitów wydatków budżetu określonych dla tego przedsięwzięcia w latach 2019 – 2020 jest o 2.820 zł niższa od określonego limitu zobowiązań. W ocenie Składu Orzekającego limit zobowiązań określony dla przedsięwzięcia nie może być wyższy od sumy limitów wydatków budżetu określonych dla tego przedsięwzięcia (art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p.);

3) „Zarządzanie projektem "Rozwój zintegrowanej sieci dróg rowerowych na terenie gmin: Marki, Żąbki, Zielonka, Kobyłka, Wołomin, Radzymin, Nieporęt w ramach ZIT WOF" - Zarządzanie projektem "Rozwój zintegrowanej sieci dróg rowerowych na terenie gmin: Marki, Żąbki, Zielonka, Kobyłka, Wołomin, Radzymin, Nieporęt w ramach ZIT WOF” wydatki majątkowe - następujące wielkości: okres realizacji (o.r.) 2018 – 2020, łączne nakłady finansowe (ł.n.f.) 42.858 zł limit wydatków budżetu w poszczególnych latach (l.w.) w roku 2019 – 17.143 zł, w roku 2020 – 8.572 zł, limit zobowiązań (l.z.) 42.858 zł.



Suma limitów wydatków budżetu określonych dla tego przedsięwzięcia w latach 2019 – 2020 jest o 17.143 zł niższa od określonego limitu zobowiązań. W ocenie Składu Orzekającego limit zobowiązań określony dla przedsięwzięcia nie może być wyższy od sumy limitów wydatków budżetu określonych dla tego przedsięwzięcia (art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p.)

W latach objętych prognozą wielkości planowanych wydatków bieżących nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących. Zachowano zatem wymogi wynikające z art. 242 u.f.p.

Z projektu prognozy WPF wynika, że spełnione zostaną wymogi wynikające z art. 243 u.f.p., co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2019 – 2035 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**Jednakże Skład Orzekający wskazuje na znaczny wzrost planowanego w 2019 r. zadłużenia Miasta w stos. do roku 2018, które zgodnie z danymi z przedłożonej Prognozy na koniec 2019 roku zwiększy się o 22,89% i wyniesie 107.073.681,00 zł, co stanowi 60,99% planowanych na ten rok dochodów.**

Ponadto z przedłożonego projektu WPF wynika, że w roku 2019 planuje się dochody z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 1.899.893,00 zł. W kontekście oceny realistyczności WPF Skład Orzekający wskazuje, że plan dochodów z tego tytułu na 2018 rok (wg stanu na dzień 30 września) wynosi 2.572.400,00 zł, podczas gdy wykonanie wg stanu na koniec III kwartału stanowi zaledwie 0,14%% planowej kwoty (wykonanie wynosi 3.557,10 zł). Zwraca zatem uwagę, że zgodnie z przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego winna być realistyczna, w związku z tym wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych wartości oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji planu na założonym poziomie. Albowiem nie wykonanie planowanych kwot w WPF, w tym z tytułu sprzedaży majątku może spowodować zagrożenie dla utrzymania wskaźnika określonego w art. 243 u.f.p.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
  
mgr Iwona Molitor