



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



URZĄD MIASTA MARKI KANCELARIA OGÓLNA	
WPLYNĘŁO DNIA	
2014 -12- 22	
L.dz.	3781/12/2014
Zał.
Podpis

Warszawa, dn. 16... 12.2014 r.

**Burmistrz
Miasta Marki**

Urząd Miasta
ul. Piłsudskiego 95
05-270 Marki

SM/BRM
23.12.2014
✱

SO-Wa.0031.421.2014

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.421.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Jan Rudowski

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.421.2014 + uzasadnienie
plik kart 1

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.421.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza **Miasta Marki** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marki na lata 2015-2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.) –

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Iwona Molitor
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną opinię, z uwagami**, o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Marki projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marki na lata 2015-2032.

§ 2

Opinia podlega opublikowaniu przez Miasto Marki w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2014 roku drogą elektroniczną przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały Rady Miasta Marki w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marki na lata 2015-2032.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.).

1. W szczególności okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Ponadto występuje wymagana w art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

3. Upoważnienie zawarte w § 3 uchwały dotyczy zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć ujętych w Załączniku nr 2 do uchwały, czyli ujętych w wykazie przedsięwzięć, w tym zaciągania zobowiązań wymienionych w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Ponieważ zgodnie z art. 226 ust. 4 u.f.p. umowy określone w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p. nie stanowią przedsięwzięć, dlatego też upoważnienie do zawierania umów o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p. nie może zawierać się w upoważnieniu do zaciągania przedsięwzięć. Należy zatem udzielić odrębnego upoważnienia do zawierania umów określonych w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wskazując m.in. Miasto jako jednostkę, której dotyczą przedmiotowe zobowiązania.
4. Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marki na lata 2015-2032 wynika, że relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. pomiędzy wskaźnikiem spłat zobowiązań - przedstawiającym lewą stronę relacji, a wskaźnikiem nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku (dopuszczalny wskaźnik spłat zobowiązań) przedstawiającym prawą stronę relacji, w roku budżetowym 2015 oraz każdym roku następującym, po roku budżetowym objętym Prognozą jest zachowana.

W ocenie Składu Orzekającego w przypadku nie uzyskania na koniec roku budżetowego 2015 wszystkich zaplanowanych dochodów budżetu w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 555.000 zł wskaźnik spłat zobowiązań nie przekroczy na koniec roku budżetowego 2015 oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym objętym Prognozą wskaźnika nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWIDUJĄCY
Skład Orzekający
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
[Podpis]
mgr Iwona Molitor



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



URZĄD MIASTA MARKI KANCELARIA OGÓLNA	
WPLYNĘŁO DNIA	
2014 -12- 22	
L.dz.	9760/12/2014
Zał.	
Podpis	

Warszawa, dn. 16... 12.2014 r.

**Burmistrz
Miasta Marki**

Urząd Miasta
ul. Piłsudskiego 95
05-270 Marki

54/BRM
23.12.2014
J

SO-Wa.0031.422.2014

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.422.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Jan Rudowski

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.422.2014 + uzasadnienie
plik kart 1

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.422.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Marki** projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zmian.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.) –

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Iwona Molitor
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię, z uwagami zawartymi w pkt I Uzasadnienia, o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Marki na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2014 roku Burmistrz Miasta Marki przedłożył, przy piśmie z dnia 12 listopada 2014r. Nr SK.3020.3.2014 projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, że:

I.

1. W § 10 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i których termin zapłaty upływa w 2016 roku, do łącznej kwoty 1.000.000 zł. Przedmiotowe upoważnienie lecz nieograniczone do kwoty 1.000.000 zł zostało udzielone Burmistrzowi w projekcie uchwały Rady Miasta w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marki na lata 2015-2032. W ocenie Składu Orzekającego Izby w świetle art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p. w/w upoważnienie zawarte w uchwale budżetowej jest zatem sprzeczne z upoważnieniem wynikającym z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto zgodnie z art. 259 § 1 ust. 3 u.f.p. w uchwale budżetowej organ stanowiący j.s.t. może upoważnić organ wykonawczy jednostki do przekazania innym jednostkom organizacyjnym j.s.t. upoważnienia do zaciągania umów o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p.
2. W budżecie zaplanowano dofinansowanie OSP w Markach w wysokości 165.200,00 zł w tym 65.200,00 zł jako finansowanie przez Miasto gotowości bojowej OSP zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej oraz 100.000,00 zł jako dotacja celowa. W załączniku nr 2 do uchwały budżetowej nie wskazano przeznaczenia dotacji celowej. Powyższe narusza art. 32 ust. 3 b ustawy o ochronie przeciwpożarowej w związku z art. 126.
3. W tabeli nr 3 budżetu określono wydatki majątkowe w kwocie 1.000.000 zł na zakup gruntów pod budowę dróg i infrastruktury technicznej. Budowa drogi w tym wykup gruntu pod drogę stanowi zadanie inwestycyjne wieloletnie czyli przedsięwzięcie w rozumieniu art. 226 ust. 4 pkt 1 u.f.p. określone w wieloletniej prognozie finansowej j.s.t.
4. Zaplanowana rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe wynosi kwotę 220.000,00 zł co stanowi 0,45% zamiast 0,50% planu wydatków budżetu – wydatki inwestycyjne-wynagrodzenia i składki - obsługa długu.

II. W projekcie na 2015 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 4.609.300 zł, który pokryty zostanie w całości przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych. Źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Magdalena Molitor
Magdalena Molitor

UCHWAŁA Nr Wa.422.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Marki** projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zmian.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. . z 2013r., poz. 885 z późn. zm.) –

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Iwona Molitor
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię, z uwagami zawartymi w pkt I Uzasadnienia, o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Marki na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2014 roku Burmistrz Miasta Marki przedłożył, przy piśmie z dnia 12 listopada 2014r. Nr SK.3020.3.2014 projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, że:

I.

1. W § 10 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i których termin zapłaty upływa w 2016 roku, do łącznej kwoty 1.000.000 zł. Przedmiotowe upoważnienie lecz nieograniczone do kwoty 1.000.000 zł zostało udzielone Burmistrzowi w projekcie uchwały Rady Miasta w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marki na lata 2015-2032. W ocenie Składu Orzekającego Izby w świetle art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p. w/w upoważnienie zawarte w uchwale budżetowej jest zatem sprzeczne z upoważnieniem wynikającym z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto zgodnie z art. 259 § 1 ust. 3 u.f.p. w uchwale budżetowej organ stanowiący j.s.t. może upoważnić organ wykonawczy jednostki do przekazania innym jednostkom organizacyjnym j.s.t. upoważnienia do zaciągania umów o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p.
 2. W budżecie zaplanowano dofinansowanie OSP w Markach w wysokości 165.200,00 zł w tym 65.200,00 zł jako finansowanie przez Miasto gotowości bojowej OSP zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej oraz 100.000,00 zł jako dotacja celowa. W załączniku nr 2 do uchwały budżetowej nie wskazano przeznaczenia dotacji celowej. Powyższe narusza art. 32 ust. 3 b ustawy o ochronie przeciwpożarowej w związku z art. 126.
 3. W tabeli nr 3 budżetu określono wydatki majątkowe w kwocie 1.000.000 zł na zakup gruntów pod budowę dróg i infrastruktury technicznej. Budowa drogi w tym wykup gruntu pod drogę stanowi zadanie inwestycyjne wieloletnie czyli przedsięwzięcie w rozumieniu art. 226 ust. 4 pkt 1 u.f.p. określane w wieloletniej prognozie finansowej j.s.t.
 4. Zaplanowana rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe wynosi kwotę 220.000,00 zł co stanowi 0,45% zamiast 0,50% planu wydatków budżetu – wydatki inwestycyjne- wynagrodzenia i składki - obsługa długu.
- II. W projekcie na 2015 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 4.609.300 zł, który pokryty zostanie w całości przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych. Źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

