



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

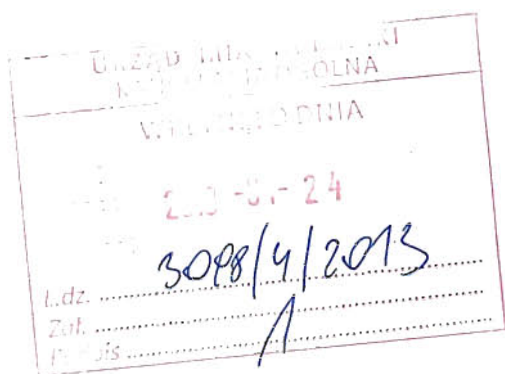
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl
Biuro tel. (22) 621 49 37; 625 20 97



KL.0011.181.2013

SK
24.04.2013

Warszawa, dnia 15.04.2013 r.



Ejny

Pan
Marcin Piotrowski
Przewodniczący
Rady Miasta Marki

ul. J. Piłsudskiego 95
05 – 270 Marki

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 8.181.2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 kwietnia 2013 roku - w celu służbowego wykorzystania.

PREZES

mgr Włodzisław Tarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 8.181.2013
plik kart 2, str. 4

Otrzymują:

1-x Adresat
1-x Burmistrz Miasta
1 x a/a

Uchwała Nr 8.181.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 kwiecień 2013 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr XXXIX/305/2013 Rady Miasta Marki z dnia 3 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marki na lata 2014 – 2024.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXXIX/305/2013 Rady Miasta Marki z dnia 3 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marki na lata 2014 – 2024 z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 226 ust. 1 i art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

§ 2.

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Marki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od jej doręczenia za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 5 kwietnia 2013 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XXXIX/305/2013 Rady Miasta Marki z dnia 3 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marki na lata 2014 – 2024. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała podlega nadzorowi Kolegium Izby.

Jak ustalilo Kolegium Izby badaną uchwałą Rada Miasta przyjęła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Marki na lata 2014 – 2024 stanowiącą Załącznik Nr 1 do

uchwały oraz ustaliła założenia do wieloletniej prognozy finansowej stanowiące Załącznik Nr 2 do uchwały.

W ocenie Kolegium Izby wieloletnia prognoza finansowa j.s.t. obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych (art. 227 ust. 1 u.f.p.). W tej sytuacji Rada Miasta winna uchwalić WPF na lata 2013- 2024, nie zaś na lata 2014-2024.

Analizując przedłożoną Prognozę w zakresie określonych w niej dochodów budżetu Kolegium Izby uznało, że nie spełniają one wymogu realistyczności w rozumieniu art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w szczególności dotyczy to dochodów budżetu roku 2013 i roku 2014. Dochody roku 2013 są wyższe od wykonanych dochodów roku 2013 o ok. 16 %, natomiast dochody roku 2014 są wyższe od planowanych dochodów roku 2013 o ok. 14%. Począwszy od roku 2016 dochody budżetu rosną o 9 % rocznie.

Z założeń do Prognozy wynika, że w latach 2014-2024 dochody budżetu zostały określone w wysokości wynikającej z indeksacji wskaźników zmiany dochodów i wydatków budżetu w latach 2010-2012 skutkiem czego np. dochody bieżące budżetu od roku 2013 (objętego Prognozą) rosną corocznie o 9 %, dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych o 7 %, od osób prawnych o 5 %.

Z założeń do WPF nie wynika natomiast w oparciu o jakie inne wskaźniki Rada Miasta zaplanowała wzrost dochodów budżetu 2013 roku, aż o 16%. W szczególności co było podstawą zaplanowania w roku 2013 dochodów budżetu z tytułu podatku od czynności cywilnoprawnych w kwocie 4.412.000 zł w sytuacji kiedy w roku 2012 wykonanie tych dochodów wyniosło 1.621,414 zł, w roku 2011 wyniosło 2.437.363 zł zaś w roku 2010 wyniosło 2.066.129 zł. W założeniach wskazano, jednocześnie, że w latach 2009-2012 nastąpiło załamanie dochodów ze sprzedaży nieruchomości oraz skorelowanych z nimi wpływami z podatku od czynności cywilnoprawnych.

Podobnie Rada Miasta nie wskazała podstawy prawnej dochodów budżetu z tytułu pomocy finansowej w kwocie 3.762.755 zł przeznaczonej na zadanie „Marecki Internet”. Zgodnie z art. 220 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podstawą udzielania pomocy finansowej z budżetu j.s.t. innej j.s.t jest umowa zawarta między tymi jednostkami o udzieleniu pomocy finansowej. Z Prognozy wynika, że Miasto Marki oraz Województwo Mazowieckie nie zawarły takiej umowy.

Także zaplanowane w roku 2013 i 2014 dochody ze sprzedaży majątku w kwotach 1.620.000 i 10.500.000 zł zostały oparte jedynie na szacowanych wpływach ze sprzedaży bez uwzględnienia realnie osiągniętych przez Miasto tych dochodów w latach ubiegłych.

W tej sytuacji Kolegium Izby uznało określone w Prognozie dochody budżetu Miasta w latach 2013-2024 za nierealne co tym samym oznacza nierealność poziomu zadłużenia Miasta na koniec 2013 – liczonego od planowanych dochodów budżetu oraz począwszy od 2014, nierealność relacji o której mowa w art. 243 u.f.p.

W ocenie Kolegium Izby Rada Miasta Marki zawyżyła dochody budżetu określone w Prognozie w związku z obowiązującym od 2014 roku systemem indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Indywidualny wskaźnik zadłużenia j.s.t. przedstawia relację dwóch wielkości tj. wskaźnika spłat (lewa strona wzoru) i wskaźnika nadwyżki operacyjnej (prawa strona wzoru) przy czym wskaźnik spłat nie może przekraczać wskaźnika nadwyżki operacyjnej.

Z art. 243 u.f.p. wynika, że na wysokość wskaźnika spłaty danego roku budżetowego ma wpływ nie tylko przypadająca w danym roku kwota spłat zaciągniętych kredytów, pożyczek, wykupu wyemitowanych papierów wartościowych, potencjalnych spłat udzielonych poręczeń wraz z kosztami ich obsługi ale także wysokość dochodów budżetu planowanych w danym roku budżetowym.

Natomiast na wysokość wskaźnika nadwyżki operacyjnej danego roku budżetowego ma wpływ wysokość dochodów budżetu planowanych w roku poprzedzającym rok budżetowy (w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku) wg. stanu na III kwartał oraz wysokość wykonanych dochodów budżetu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy o dwa i trzy lata.

A zatem biorąc pod uwagę, wysokie obciążenie budżetu Miasta z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych oraz potencjalnej spłaty udzielonych poręczeń na indywidualny wskaźnik zadłużenia Miasta Marki w roku 2014 ma wpływ wysokość planowanych dochodów budżetu roku 2013 i 2014 określonych w Prognozie.

W ocenie Kolegium Izby urealnienie dochodów budżetu Miasta (przy założeniu niezaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji i poręczeń) skutkować będzie koniecznością renegotjowania terminów wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych (w celu obniżenia wskaźnika spłat) lub też znacznego zmniejszenia wydatków bieżących budżetu (w celu zwiększenia wskaźnika nadwyżki operacyjnej).

A zatem zdaniem Kolegium Izby Rada Miasta Marki określając ponownie w WPF dochody budżetu Miasta od 2013 roku obowiązana jest wziąć pod uwagę:

- planowane wskaźniki makroekonomiczne na 2013 rok wynikające z ustawy budżetowej oraz innych ustaw i obwieszczeń, w tym planowany wzrost PKB w kraju, poziom inflacji, poziom subwencji i dotacji z budżetu państwa, zmiany stawek podatków i opłat lokalnych oraz wysokość stawek podatków i opłat lokalnych wynikających z podjętych przez Radę Miasta uchwał, udział we wpływach z podatków dochodowych;
- umowy i porozumienia zawarte przez Miasto Marki z innymi j.s.t. w sprawie udzielenia Miastu Marki dotacji celowych, w tym z tytułu pomocy finansowej;

- umowy zawarte przez Miasto Marki oraz orzeczenia sądowe, z których wynikają wierzytelności Miasta z tytułu sprzedaży majątku;
- wykonanie dochodów budżetu z lat poprzednich;

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski