



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl
Biuro tel. (22) 621 49 37; 625 20 97



KL.0011.182.2013

SK

Warszawa, dnia 15.04.2013 r.

24.04.2013

E. Gryn

Uchwała Nr 8.182.2013
W. P. E. T. S. L. O. C. H. N. A.
2013-04-24
L.dz. 3098/4/2013
A

Pan
Marcin Piotrowski
Przewodniczący
Rady Miasta Marki

ul. J. Piłsudskiego 95
05 – 270 Marki

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 8.182.2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 kwietnia 2013 roku - w celu służbowego wykorzystania.

PREZES

mgr Włodzisław Tarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 8.182.2013
plik kart 3, str. 5

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Burmistrz Miasta
1 x a/a

Uchwała Nr 8.182.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 kwietnia 2013 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XXXVI/273/2013 Rady Miasta Marki z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Marki na 2013 rok oraz umorzenia w części postępowania nadzorczego.

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy w dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001, Nr 142, poz.1591 z późn. zm.)–

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

1.Orzeka o nieważności uchwały Nr XXXVI/273/2013 Rady Miasta Marki z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Marki na 2013 rok w części dotyczącej:

1) dochodów budżetu:

- w kwocie 3.762.755 zł z tytułu dotacji celowej sklasyfikowanej w dziale 750, rozdział 75095, § 6300;
- w kwocie 2.500.000 zł z tytułu podatku do czynności cywilnoprawnych w tym sklasyfikowanych w dziale 756, rozdział 75616, § 0500;

2) wydatków budżetu w kwocie 3.762.755 zł sklasyfikowanych w dziale 750, rozdział 75023 § 6050;

z powodu istotnego naruszenia art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157. Poz. 1240 z późn. zm.) w związku z uchwałą Nr 8.181.2013Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 kwietnia 2013 r. orzekającej o nieważności Uchwały Nr XXXIX/305/2013 Rady Miasta Marki z dnia 3 kwietnia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marki na lata 2014-2024.

2. Ustala:

1. Dochody budżetu Miasta Marki ogółem w kwocie 83.691.530 zł, w tym:

- a) dochody bieżące w kwocie 82.055.530 zł (zmniejszenie o 2.500.000 zł)
 - w dz. 756 rozdz. 75616 § 0500 w kwocie 1.812.000 zł (zmniejszenie o 2.500.000 zł)
- b) dochody majątkowe w kwocie 1.636.000 zł (zmniejszenie o 3.762.755 zł)
 - w dz. 750 rozdz. 75095 § 6300 w kwocie 0 zł (zmniejszenie o 3.762.755 zł).

2. Wydatki budżetu Miasta Marki ogółem w kwocie 83.691.530 zł, w tym:

- a) wydatki bieżące w kwocie 75.877.553 zł (zmniejszenie o 3.400.000 zł) w tym:
 - w dz. 600 rozdz. 60004 w kwocie 2.124.000 zł (zmniejszenie o 1.000.000 zł),

- w dz. 600 rozdz. 60016 w kwocie 1.610.334 zł (zmniejszenie o 381.000 zł),
- w dz. 700 rozdz. 70095 w kwocie 1.707.500 zł (zmniejszenie o 300.000 zł),
- w dz. 750 rozdz. 75020 w kwocie 0 zł (zmniejszenie o 30.000 zł),
- w dz. 750 rozdz. 75023 w kwocie 6.211.638 zł (zmniejszenie o 250.000 zł),
- w dz. 754 rozdz. 75405 w kwocie 10.000 zł (zmniejszenie o 90.000 zł),
- w dz. 801 rozdz. 80101 w kwocie 15.065.280 zł (zmniejszenie o 735.000 zł),
- w dz. 801 rozdz. 80104 w kwocie 7.821.540 zł (zmniejszenie o 49.000 zł),
- w dz. 801 rozdz. 80110 w kwocie 5.408.284 zł (zmniejszenie o 330.000 zł),
- w dz. 801 rozdz. 80114 w kwocie 1.124.566 zł (zmniejszenie o 40.000 zł),
- w dz. 801 rozdz. 80123 w kwocie 548.729 zł (zmniejszenie o 30.000 zł),
- w dz. 801 rozdz. 80148 w kwocie 557.633 zł (zmniejszenie o 15.000 zł),
- w dz. 801 rozdz. 80195 w kwocie 657.620 zł (zmniejszenie o 150.000 zł);

b) wydatki majątkowe w kwocie 7.813.977 zł w tym:

- w dz. 600 rozdz. 60016 w kwocie 2.715.000 zł (zmniejszenie o 1.500.000 zł),
- w dz. 750 rozdz. 75023 w kwocie 0 zł (zmniejszenie o 4.426.770 zł),
- w dz. 900 rozdz. 90001 w kwocie 772.643 zł (zmniejszenie o 304.357 zł),

3. Przychody budżetu Miasta Marki ogółem w kwocie 5.800.000 zł, w tym:

- z emisji obligacji komunalnych w kwocie 5.800.000 zł.

4. Rozchody budżetu Miasta Marki ogółem w kwocie 5.800.000, na wykup papierów wartościowych na kwotę 5.800.000 zł.

§ 2

Umarza postępowanie nadzorcze wszczęte Uchwałą Nr 6.110.2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 5 marca 2013 roku w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr XXXVI/273/2013 Rady Miasta Marki z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Marki na 2013 rok w pozostałej części.

§ 3

Na niniejszą uchwałę w zakresie § 1 Miastu Marki przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2013 roku Uchwałą Nr 6.110.2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną Uchwały Nr XXXVI/273/2013 Rady Miasta Marki z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Marki na 2013 rok z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z uchwałą Nr 6.109.2013 Kolegium Izby z dnia 5 marca 2013 r. orzekającej o

nieważności Uchwały Nr XXXVI/274/2013 Rady Miasta Marki z dnia 30 stycznia 2013 r. zmieniającej Uchwałę Nr XX/136/2012 Rady Miasta Marki z sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2032 oraz wstrzymało wykonanie uchwały Nr XXXVI/273/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r.

Kolegium Izby wezwało Radę Miasta Marki do naprawy uchwały budżetowej we własnym zakresie do dnia 4 kwietnia 2013 r. poprzez podjęcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Marki na lata 2013-2024, w której Rada Miasta określi realne dochody budżetu Miasta, w tym dochody majątkowe, a następnie dokona zmiany uchwały budżetowej na 2013 rok, w której zaplanuje realne dochody budżetu, w tym dochody majątkowe, pod rygorem podjęcia przez Kolegium Izby w dniu 9 kwietnia 2013 r. rozstrzygnięcia nadzorczego w trybie art. 12 ust. 2-3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W uzasadnieniu uchwały Nr 6.110.2013 z dnia 5 marca 2013 r. Kolegium Izby wskazało, że niedołączenie przez Radę Miasta objaśnień do uchwały Nr XXXVI/274/2013 Rady Miasta Marki z dnia 30 stycznia 2013 r. skutkowało uznaniem Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Marki za nierealną i orzeczeniem jej nieważności. Powyższe w konsekwencji stanowiło podstawę do wszczęcia postępowania nadzorczego w stosunku do uchwały Rady Miasta z dnia 30 stycznia 2013 r. Nr XXXVI/273/2013 w sprawie uchwały budżetowej w związku z tym, że podstawą budżetu roku 2013, a więc także dochodów budżetu, w tym dochodów majątkowych, jest Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Marki.

W dniu 5 kwietnia 2013 r. wpłynęła do Izby Uchwała Nr XXXIX/305/2013 Rady Miasta Marki z dnia 3 kwietnia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marki na lata 2014-2024 wraz z objaśnieniami stanowiącymi załącznik Nr 2 do tej uchwały. Uchwałą Nr 8.181.2013 z dnia 9 kwietnia 2013 r. Kolegium Izby orzekło nieważność w/w uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marki na lata 2014-2024 z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, czyli nierealistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej w związku z określonymi dochodami budżetu Miasta w 2013 roku, w tym:

- dochodami majątkowymi w formie dotacji celowej z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w kwocie 3.762.755 zł.
- dochodami bieżącymi z tytułu podatku od czynności cywilnoprawnych w kwocie 4.412.000 zł.

W ocenie Kolegium Izby określone w Prognozie w/w dochody budżetu roku 2013 z podatku od czynności cywilnoprawnych są nierealne gdyż ich oszacowanie nie uwzględnia osiągniętych przez Miasto wpływów w poprzednim okresie, czyli faktycznego wykonania tych dochodów w latach ubiegłych, które przedstawiają się następująco:

dochody z podatku od czynności cywilnoprawnych:

- w roku 2010 plan 100.000 (75615) wykonanie 35.243,00zł;

	2.540.000 (75616)	2.030.886,37 zł;
- w roku 2011 plan	400.000 zł (75615) wykonanie	88.202,33 zł;
	3.560.000 zł (75616)	2.349.161,57 zł;
- w roku 2012 plan	600.000 zł (75615) wykonanie	13.964 zł;
	4.450.268 zł (75616)	1.607.450 zł;

Z powyższego zestawienia wynika spadek tych dochodów w związku ze spadkiem dochodów ze sprzedaży nieruchomości.

W przypadku dochodów budżetu roku 2013 z tytułu pomocy finansowej Kolegium uznało, że podstawą ich planowania winna być umowa Miasta Marki z Sejmikiem Województwa Mazowieckiego o udzieleniu pomocy zgodnie z art. 220 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z ustaleń Kolegium wynika, że strony nie zawarły takiej umowy.

W świetle powyższego Kolegium Izby uznało, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Marki obejmująca rok 2013 jest nierealna w zakresie planowanych dochodów budżetu, co w konsekwencji oznacza także nierealność określonego w Prognozie wskaźnika długu Miasta w roku 2013.

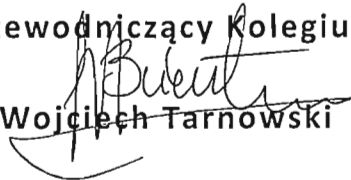
W świetle powyższego Kolegium Izby uznało, że Rada Miasta Marki nie dokonała naprawy uchwały budżetowej we własnym zakresie poprzez podjęcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej określającej realne dochody budżetu, w tym dochody majątkowe a następnie nie dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2013 rok poprzez zaplanowanie realnych dochodów budżetu.

W zaistniałej sytuacji Kolegium Izby orzekło o nieważności w/w dochodów budżetu oraz wydatków finansowanych z tych dochodów, z powodu ich nierealistyczności i ustaliło dochody budżetu na kwotę 83.691.530 zł (zmniejszenie o kwotę 6.262.755 zł) w tym dochody bieżące na kwotę 82.055.530 zł (zmniejszenie o kwocie 2.500.000) oraz dochody majątkowe na kwotę 1.636.000 zł (zmniejszenie o kwotę 3.762.755 zł). Mając na uwadze zadłużenie Miasta Marki na koniec 2012 wynoszące 59,22% wykonanych dochodów budżetu roku 2012, a także nierealną prognozę długu na 2013 rok stanowiącą część WPF, Kolegium Izby uznało, że dalsze zadłużanie Miasta w celu pokrycia planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.468.372 zł stanowi istotne naruszenie art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. W związku z tym Kolegium ustaliło wydatki budżetu na poziomie dochodów budżetu czyli na kwotę 83.691.530 zł zmniejszenie o kwotę 9.631.127 zł, w tym wydatki bieżące na kwotę 75.877.553 (zmniejszenie o kwotę 3.400.000 zł) oraz wydatki majątkowe na kwotę 7.813.977 (zmniejszenie o kwotę 6.231.127 zł).

Kolegium Izby ustaliło także przychody budżetu w kwocie 5.800.000 zł (zmniejszone o kwotę 3.468.372 zł) z tytułu obligacji komunalnych emitowanych w celu spłaty rozchodów budżetu w kwocie 5.800.000 zł z tytułu wykupu wcześniej wyemitowanych obligacji komunalnych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski

