

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. (22) 628-31-16



URZĄD MIASTA MARKI  
KANCELARIA OGÓLNA  
WPLYNEŁO DNIA  
- 9 LUT, 2011  
L. dz. 1685  
Zał.  
Podpis

Warszawa, dnia 03.02.2011 r.

RIO-30/K/11

Przewodniczący  
Rady Miasta  
Marki

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 30/K/11 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 1 lutego 2011 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES  
  
mgr Wojciech Balcerzak

**Załączniki:**

Uchwała Nr 30/K/11  
plik kart 2

**Otrzymują:**

1 x Adresat

1 x Burmistrz Miasta

1 x WIAS

1 x a/a

**UCHWAŁA Nr 30/K/11**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 1 lutego 2011 roku**

w sprawie uchwały Nr III/14/2010 Rady Miasta Marki z dnia 22 grudnia 2010 roku w sprawie wydzielonych rachunków dochodów samorządowych jednostek budżetowych prowadzonych przez Miasto Marki oraz dochodów gromadzonych na tych rachunkach.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

**§ 1**

Orzeka o nieważności § 5 uchwały Nr III/14/2010 Rady Miasta Marki z dnia 22 grudnia 2010 roku w sprawie wydzielonych rachunków dochodów samorządowych jednostek budżetowych prowadzonych przez Miasto Marki oraz dochodów gromadzonych na tych rachunkach z powodu istotnego naruszenia art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) w związku z § 9 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz.U. Nr 241, poz. 1616).

**§ 2**

Od niniejszej uchwały przysługuje Miastu Marki prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Miasta.

**UZASADNIENIE**

W dniu 4 stycznia 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr III/14/2010 Rady Miasta Marki z dnia 22 grudnia 2010 roku w sprawie wydzielonych rachunków dochodów samorządowych jednostek budżetowych prowadzonych przez Miasto Marki oraz dochodów gromadzonych na tych rachunkach.

W podstawie prawnej uchwały Rada Miasta powołała przepisy:

- art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy,
- art. 223 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi:

1. samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (art. 223 ust. 1),
2. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi w szczególności:
  - 1) jednostki budżetowe, które gromadzą dochody,
  - 2) źródła, z których dochody są gromadzone na rachunku,
  - 3) przeznaczenie dochodów, z tym że dochody wraz z odsetkami nie mogą być przeznaczone na finansowanie wynagrodzeń,
  - 4) sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzania (art. 223 ust. 2).

Badając w/w uchwałę Kolegium RIO w Warszawie ustaliło, że w § 5 uchwały Rada Miasta ustaliła, że:

- 1) kierownicy jednostek budżetowych, które mogą prowadzić wydzielony rachunek dochodów, łącznie z projektami planów finansowych jednostki, opracowują projekty planów finansowych dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków nimi finansowanych w szczególności dział, rozdział, paragraf (pkt 1 i 2 § 5),
- 2) projekty planów finansowych dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków nimi finansowanych są następnie przekazywane Burmistrzowi Miasta w celu ujęcia ich w projekcie uchwały budżetowej (pkt 3 § 5),
- 3) projekty planów finansowych dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków nimi finansowanych w okresie od 1 stycznia roku budżetowego do dnia uchwalenia uchwały budżetowej na dany rok budżetowy przez Radę Miasta stanowią podstawę gospodarki finansowej jednostek:
  - po ich zatwierdzeniu przez kierowników jednostek w przypadku, gdy plany te są zgodne z projektem uchwały budżetowej,
  - po ich zweryfikowaniu przez Burmistrza Miasta w przypadku braku zgodności z projektem uchwały budżetowej (pkt 4 § 5).

W ocenie Kolegium Izby prowadzenie przez jednostkę budżetową gospodarki finansowej na podstawie projektu planu finansowego wydzielonego rachunku dochodów i wydatków nimi finansowanych w okresie od 1 stycznia roku budżetowego do dnia uchwalenia uchwały budżetowej na dany rok budżetowy w istotny sposób narusza § 9 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

Zgodnie z w/w przepisami projekty planów rachunku dochodów i wydatków z nich finansowanych są przekazywane przez kierownika samorządowej jednostki budżetowej zarządowi jednostki samorządu terytorialnego w terminie do dnia 22 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy.

Ponadto, plany dochodów rachunku dochodów i wydatków z nich finansowanych, ujęte w uchwale budżetowej, stanowią prognozę gromadzonych dochodów, a w zakresie wydatków - nieprzekraczalny limit oraz stanowią podstawę gospodarki finansowej.

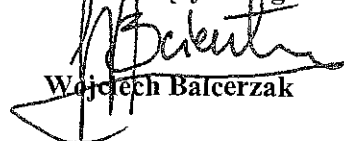
Z powyższego, zdaniem Kolegium wynika, że projekty planów finansowych wyodrębnionego rachunku dochodów i wydatków z nich finansowanych jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych są sporządzane na podstawie uchwały budżetowej na dany rok budżetowy uchwalanej przez organ stanowiący j.s.t., nie zaś na podstawie projektu uchwały budżetowej sporządzanej przez organ wykonawczy j.s.t. w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, o którym mowa w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

A zatem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalając w uchwale budżetowej na dany rok budżetowy - w formie załącznika do uchwały - plan dochodów rachunku dochodów oraz wydatków nimi finansowanych decyduje o tym, czy w danym roku budżetowym dana jednostka budżetowa będzie prowadziła gospodarkę finansową w ramach rachunku dochodów oraz w jakim wymiarze finansowym.

Mając powyższe na uwadze oraz to, że zgodnie z art. 239 ustawy o finansach publicznych uchwałę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, w ocenie Kolegium Izby Rada Miasta Marki w § 5 badanej uchwały wykroczyła poza delegację art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych w związku z § 9 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium



Wojciech Balcerzak