

**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
w Warszawie**

KOA/3056/Oś/22

Warszawa, dnia 25.01.2024r.

POSTANOWIENIE

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie
w składzie orzekającym:**

1. Katarzyna Kalata – przewodnicząca (spr.),
2. Michał Jasiński - członek
3. Paweł Laudański - członek

działając na podstawie art. 127 § 2 w związku z art. 17 pkt 1, art. 123 § 1 i art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023. 775 98, poz. 1071 ze zm.) oraz art. 1 ust. 1 i art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 nr 79, poz. 856 ze zm.), po rozpoznaniu zażalenia Grand Agro Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego na postanowienie Burmistrza Miasta Marki z dnia 23 czerwca 2022r. nr 0050.0.110.2022 o odmowie dopuszczenia Grand Agro Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego do udziału w postępowaniu o wydanie środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie hali produkcyjno – magazynowej z częścią biurowo-usługową wraz z niezbędnymi urządzeniami budowlanymi na terenie przy ul. Małachowskiego w Markach, działka nr ew. 20/34, 20/36 obr. 03-06 w Markach,

orzeka:

**na podstawie art. 138 § 1 pkt. 1 k.p.a. w związku z art. 144 k.p.a. – utrzymać w całości
w mocy zaskarżone postanowienie organu I instancji**

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 29.05.2022r. Grand Agro Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego zwróciła się z wnioskiem o dopuszczenie go na prawach strony do postępowania o wydanie środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie hali produkcyjno – magazynowej z częścią biurowo-usługową wraz z niezbędnymi urządzeniami budowlanymi na terenie przy ul. Małachowskiego w Markach, działka nr ew. 20/34, 20/36 obr. 03-06 w Markach, na zasadzie art. 44 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko a w przypadku innym na podstawie art. 31 § 1 pkt. 2 k.p.a.

Postanowieniem Burmistrza Miasta Marki z dnia 23 czerwca 2022r. nr 0050.0.110.2022 o odmówiono dopuszczenia Grand Agro Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego do udziału w postępowaniu o wydanie środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie hali produkcyjno – magazynowej z częścią biurowo-usługową wraz z niezbędnymi urządzeniami budowlanymi na terenie przy ul. Małachowskiego w Markach, działka nr ew. 20/34, 20/36 obr. 03-06 w Markach.

KOA/3056/Oś/22

W uzasadnieniu postanowienia wskazano, że postępowanie środowiskowe w sprawie toczy się bez udziału społeczeństwa (brak konieczności sporządzenia oceny oddziaływania na środowisko) a natomiast w trybie art. 31 § 2 k.p.a. organizacja nie wykazała ani celów statutowych ani że za dopuszczeniem przemawia interes społeczny.

Na powyższe postanowienie zażalenie złożyła Grand Agro Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego. W zażaleniu wskazano, że w związku z licznymi prośbami lokalnego społeczeństwa wnosi o włączenie jej do reprezentowania mieszkańców Marek w tym postępowaniu.

Rozpatrując niniejszą sprawę skład orzekający zważył, co następuje:

Rozstrzygnięcia organów administracji powinny opierać się na przepisach prawa, w szczególności przepisach kodeksu postępowania administracyjnego, a także jak w niniejszej sprawie na przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. tj. 2023. 1094 ze zm.)

Stosowanie do art. 44 ust. 1 ustawy Organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania. Przepisu art. 31 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.

W przedmiotowej sprawie, jak słusznie wskazał organ I instancji nie został nałożony obowiązek sporządzenia raportu środowiskowego co powoduje, że postępowanie nie wymaga udziału społeczeństwa. nie toczy się obowiązkowo z udziałem społeczeństwa. W sytuacji, w której w postępowaniu toczącym się z wniosku o wydanie decyzji środowiskowej nie przeprowadza się oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i co za tym idzie nie ma zastosowania art. 44 ust. 1 i 2 ustawy środowiskowej, kwestia dopuszczenia danej organizacji społecznej (ekologicznej) powinna zostać rozstrzygnięta na zasadach ogólnych, a więc na podstawie art. 31 § 1 i 2 k.p.a. - wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 marca 2021 r. III OSK 84/21

Organ I instancji przeanalizował zgodnie z wnioskiem organizacji także kwestie dopuszczenia w trybie art.31 k.p.a. zgodnie z którym Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Obie przesłanki muszą być spełnione łącznie.

W przedmiotowej sprawie organizacja argumentuje dopuszczenie do postępowania wskazując na to, że jedynym z elementów jej działania jest czynny udział w postępowaniach w których wydawane są decyzje ingerujące w środowisko i prośbami lokalnego społeczeństwa o wsparcie przez Fundację w postępowaniu. Wniosek jest bardzo lakoniczny, bez konkretnych odniesień do przedmiotowego postępowania, na dużym poziomie ogólności. Taki wniosek może być kierowany w zasadzie w każdym postępowaniu. Brak we wniosku organizacji a także w zażaleniu wykazania iż za dopuszczeniem do przedmiotowego postępowania przemawia interes społeczny,

W związku z powyższym, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie orzeka jak na wstępie.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne w toku instancyjnym. Przysługuje na nie z powodu niezgodności z prawem skarga Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, ul. Senatorska 35, 00-

099 Warszawa, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Skład Orzekający:

Podpisany elektronicznie przez
Katarzyna Ewa Kalata
25 01 2024
11 10 38 +01'00'

Podpisany elektronicznie przez
Michał Włodzimierz Jasiński
25 01 2024
11 07 49 +01'00'

Podpisany elektronicznie przez
Paweł Laudanski
25 01 2024
11 09 43 +01'00'

1/.....

2.....

3.....

Otrzymują:

1. Kazimierz Mroczkowski Grand Agro Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego – epuap.
2. Piotr Kuś – pełnomocnik Aliny i Tadeusza Skłodowskich,
3. strony postępowania w aktach sprawy,
- ✓ 4. Burmistrz Miasta Marki,
5. Burmistrz Miasta Marki – zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy - z prośbą o powiadomieniem pozostałych stron postępowania poprzez obwieszczenie,
6. a/a