

**Uchwała nr
Rady Miasta Marki
z dnia**

**w sprawie określenia regulaminu otwartego konkursu ofert na
zapewnienie możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego
oraz kryteriów wyboru ofert**

Na podstawie art.18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku poz. 594 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 ust. 1 w związku z art. 1 pkt. 20 lit. „b” ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 roku, poz. 827), uchwała się, co następuje:

§ 1

Określa się Regulamin otwartego konkursu ofert na realizację zadania pod nazwą „Zapewnienie dzieciom zamieszkałym na terenie Miasta Marki możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego na zasadach określonych w uchwale Nr XLVI/360/2013 Rady Miasta Marki z dnia 25 września 2013 roku w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego, dla których organem prowadzącym jest Miasto Marki”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Marki.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Regulamin otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego pod nazwą „Zapewnienie dzieciom zamieszkałym na terenie Miasta Marki możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego na zasadach określonych w uchwale nr XLVI/360/2013 Rady Miasta Marki z dnia 25 września 2013 roku”

§ 1

Ilekroć w regulaminie jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późniejszymi zmianami);
- 2) ustawie zmieniającej - rozumie się przez to ustawę z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 roku, poz. 827 z późniejszymi zmianami);
- 3) gminie – rozumie się przez to Gminę Miasto Marki;
- 4) burmistrzu – rozumie się przez to Burmistrza Miasta Marki;
- 5) konkursie lub otwartym konkursie ofert – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy zmieniającej;
- 6) niepublicznym przedszkolu – rozumie się przez to przedszkole prowadzone przez osobę fizyczną lub prawną, wpisane do ewidencji niepublicznych przedszkoli, prowadzonej przez Burmistrza Miasta Marki;
- 7) urzędzie – rozumie się przez to Urząd Miasta Marki.

§ 2

Regulamin określa tryb przeprowadzenia otwartego konkursu na realizację wychowania przedszkolnego poprzez zagwarantowanie dzieciom miejsc w niepublicznych przedszkolach na zasadach określonych w uchwale Nr XLVI/360/2013 Rady Miasta Marki z dnia 25 września 2013 roku w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego, dla których organem prowadzącym jest Miasto Marki.

§ 3

Uprawnionymi do przystąpienia do konkursu są niepubliczne przedszkola, wpisane do ewidencji niepublicznych przedszkoli, prowadzonej przez Burmistrza Miasta Marki

§ 4

1. Przystępując do otwartego konkursu ofert, osoba prowadząca niepubliczne przedszkole składa zobowiązanie do przestrzegania warunków, o których mowa odpowiednio w art. 90 ust. 1b ustawy w brzmieniu nadanym art. 1 pkt 20 lit. „b” ustawy zmieniającej.
2. Ofertę wraz z załącznikami składa się w formie pisemnej w urzędzie, w terminie podanym w ogłoszeniu o konkursie ofert.
3. Otwarty konkurs ofert ogłasza się:
 - 1) w Biuletynie Informacji Publicznej;
 - 2) w siedzibie urzędu w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń;
 - 3) na stronie internetowej urzędu.
4. W ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert wskazuje się:
 - 1) cel konkursu;
 - 2) wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania;

- 3) zasady przyznawania dotacji;
- 4) zakres, termin i warunki realizacji zadania;
- 5) termin i miejsce składania ofert;
- 6) wymaganą dokumentację;
- 7) tryb i kryteria wyboru ofert.

§ 5

1. Przy ocenie oferty pod względem formalnym będą brane pod uwagę:
 - 1) status prawny oferenta;
 - 2) termin nadesłania oferty;
 - 3) złożenie oferty wraz z załącznikami na właściwym formularzu;
 - 4) podpisanie oferty przez osoby uprawnione do składania oświadczeń woli w imieniu oferenta;
2. Oferta nie spełniająca wymogów formalnych podlega odrzuceniu.
3. Przy ocenie pod względem merytorycznym będą brane pod uwagę następujące kryteria:
 - 1) baza lokalowa;
 - 2) wyposażenie miejsc i placu zabaw dla dzieci;
 - 3) poziom wykształcenia i doświadczenia kadry oraz posiadanie dodatkowych kwalifikacji przez nauczycieli, które mogą być wykorzystane w wychowaniu przedszkolnym;
 - 4) dostosowanie oferty pod względem potrzeb dzieci ze szczególnym uwzględnieniem zajęć dodatkowych realizowanych poza podstawą programową wychowania przedszkolnego.

§ 6

1. Burmistrz powołuje komisję konkursową do oceny ofert złożonych w konkursie. W skład komisji konkursowej wchodzi co najmniej trzech członków.

2. Komisja konkursowa może zwrócić się do oferenta o złożenie dodatkowych dokumentów, udzielenie dodatkowych wyjaśnień lub informacji.
3. Niedokonanie czynności we wskazanym przez komisję konkursową terminie skutkuje odrzuceniem oferty.
4. Decyzję o wyborze oferty komisja konkursowa podejmuje większością głosów.
5. Dokonanie wyboru ofert nastąpi w terminie do 30 dni od upływu terminu składania ofert.
6. Wynik konkursu podlega zatwierdzeniu przez burmistrza.

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miasta Marki w sprawie określenia regulaminu otwartego konkursu ofert na zapewnienie możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego oraz kryteriów wyboru ofert

Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827) wprowadziła nowe regulacje dotyczące zadań organów prowadzących w zakresie wychowania przedszkolnego. Ustawa określa możliwości zapewnienia przez gminę realizacji obowiązku odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego dla dziecka w wieku 5 lat oraz określa terminy, od których dzieci w wieku 3 i 4 lat uzyskują prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego (dziecko 4-letnie od 1 września 2015 roku, a 3 – letnie od 1 września 2017 roku). Zapewnienie warunków do spełniania w/w obowiązku oraz prawa jest zadaniem własnym gminy. Zadanie to musi być wykonywane przez gminę przez zapewnienie dziecku możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego w:

- 1) publicznym przedszkolu lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, lub
- 2) publicznym przedszkolu lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez inną osobę prawną lub osobę fizyczną, położonych na obszarze gminy, lub
- 3) niepublicznym przedszkolu lub niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego, o której mowa odpowiednio w art. 90 ust. 1b i 1c, położonych na obszarze gminy. Takie przedszkole może otrzymywać dotację z budżetu gminy w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę (obecnie jest to 75% wydatków), jeżeli przedszkole takie:
 - spełni ustalony przez gminę dzienny 5-cio godzinny bezpłatny czas

nauczania, wychowania i opieki,

- będzie pobierać opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie wyższe niż opłaty ustalone przez radę gminy,
- będzie prowadzić dokumentację przebiegu nauczania, wychowania i opieki ustaloną dla przedszkoli publicznych,
- zapewni liczbę uczniów w oddziale przedszkolnym nieprzekraczającą 25 dzieci,
- zapewni wychowankom pomoc psychologiczno-pedagogiczną zgodnie z przepisami obowiązującymi przedszkola publiczne,
- będzie stosować zasady przyjmowania do publicznych przedszkoli, określone w rozdziale 2a ustawy o systemie oświaty.

Przyznanie takiej dotacji odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez burmistrza. Ustalenie regulaminu takiego otwartego konkursu ofert oraz kryteriów wyboru ofert jest kompetencją Rady Miasta wynikającą z zapisów art. 90 ust 1f ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późniejszymi zmianami).

Gmina jest zobowiązana do zapewnienia w roku szkolnym 2014/2015 warunków do odbycia obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dla wszystkich 5-latków (ok. 430 dzieci). Ponieważ w przedszkolach publicznych można zapewnić ok. 100 miejsc (cztery oddziały dla uczęszczających już do tych oddziałów dzieci pięcioletnich), a w szkołach podstawowych nie możliwe jest otwarcie oddziałów przedszkolnych dla wszystkich pozostałych 5 – latków, gmina zobowiązana jest na podstawie art. 90 ust. 1g w/w ustawy przeprowadzić taki otwarty konkurs ofert dla przedszkoli niepublicznych.

Na podstawie aktualnych danych z ewidencji ludności oraz posiadanych przez dyrektorów szkół informacji o realizacji obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego przez dzieci 5 i 6-letnie szacuje się, że konieczne

staje się ogłoszenie konkursu na zapewnienie możliwości wychowania przedszkolnego dla 275 pięciolatków (11 oddziałów) oraz 50 – sześciolatków (urodzonych w drugiej połowie 2008 roku, którzy nie rozpoczną nauki w klasie pierwszej szkoły podstawowej).

Taki konkurs ofert na mocy przepisów przejściowych wydanych do zmienianej ustawy może być przeprowadzany już od 1 września 2013 roku (art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw), a rada gminy w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielanie dotacji w wysokości równej 100% lub wyższej, już od dnia 1 września 2014 roku. W przypadku rozstrzygnięcia konkursu, konieczne będą przesunięcia środków finansowych w budżecie Miasta Marki na rok 2014 z rozdziału 80103 – oddziały klas „0” w szkołach podstawowych do rozdziału 80104 – przedszkola i do § 2540 – dotacje podmiotowe dla niepublicznych przedszkoli.

Ponieważ do ogłoszenia konkursu potrzebny jest regulamin oraz kryteria wyboru ofert, konieczne jest podjęcie przez Radę Miasta uchwały w tej sprawie.

Oferta edukacyjna Miasta Marki na rok szkolny 2014/2015 dla 5,6 i 7-latków byłaby następująca:

1. Dane z ewidencji Miasta Marki (stan z 31 grudnia 2013 roku):

- liczba 5-latków (dzieci ur. w 2009 roku) - 429 dzieci;
- liczba 6-latków (dzieci ur. w 2008 roku) – 461 dzieci, w tym 215 ur. do 30 czerwca;
- liczba 7-latków (dzieci ur. w 2007 roku) – 433 dzieci, w tym 92 jest już uczniami kl. I szkoły podstawowej.

2. Oferta publicznych przedszkoli i szkół podstawowych dla 5- latków:

- PM 1 – 2 oddziały (50 dzieci),
- PM 2 – 1 oddział (25 dzieci),
- PM 3 – 1 oddział (25 dzieci),
- SP 4 – 1,5 oddziału (37 dzieci),

- SP 5 – 1 oddział (25 dzieci),

co daje razem 162 miejsca dla 5-latków. Brak jest więc 267 miejsc dla pozostałych 5-latków zameldowanych w Markach.

3. Oferta publicznych szkół podstawowych dla 6 i 7-latków:

- SP 1 – 2 oddziały przedszkole (50 miejsc dla 6-latków) oraz 6 oddziałów klasy I (90 miejsc dla 6-latków oraz 60 miejsc dla 7-latków),

- SP 2 – 2 oddziały przedszkolne (45 miejsc dla 6-latków) oraz 6 oddziałów klasy I (45 miejsc dla 6 latków i 100 miejsc dla 7-latków),

- SP 3 – 2 oddziały przedszkolne (50 miejsc dla 6-latków) oraz 6 oddziałów klasy I (60 miejsc dla sześciolatków i 90 miejsc dla 7-latków),

- SP 4 - 1,5 oddziału przedszkolnego (38 miejsc dla 6-latków) oraz 4 oddziały klas I (40 miejsc dla 6 – latków oraz 60 miejsc dla 7 – latków),

- SP 5 - 1 odział przedszkolny (25 miejsc dla 6-latków) oraz 3 oddziały klas I (35 miejsc dla 6-latków oraz 40 miejsc dla 7-latków).

Taka organizacja placówek na rok szkolny 2014/2015 zapewni w szkołach podstawowych i w oddziałach przedszkolnych zorganizowanych przy tych szkołach:

- maksimum 478 miejsc dla 6-latków, oraz
- maksimum 350 miejsc dla 7-latków.

Jednocześnie takie rozwiązanie nie spowoduje zwiększenia łącznej liczby oddziałów w SP 1, SP 2 oraz w SP 3 (w szkołach o największym zagęszczeniu) w porównaniu z obecnym rokiem szkolnym 2013/2014.

Porównanie łącznej liczby oddziałów przedszkolnych i szkolnych w roku szkolnym 2014/2015 (zgodnie z powyższym rozwiązaniem) z obecnym rokiem szkolnym wyglądałoby następująco:

Szkoła	Łączna liczba oddziałów w szkole	
	r.szk. 2013/2014	r.szk. 2014/2015
SP 1	29	29
SP 2	24	24
SP 3	26	26
SP 4	21	23
SP 5	13	14
Razem	113	116

Ponieważ dane z ewidencji ludności przedstawiają tylko dzieci zameldowane w obwodzie danej szkoły, a do szkół uczęszczają również dzieci zamieszkałe w obwodzie szkoły, ale nie zameldowane oraz mogący się pojawić w SP 2 problem braku miejsca w oddziałach przedszkolnych dla wszystkich 6-latków, należałoby rozpisać otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli na zapewnienie wychowania przedszkolnego dla:

- 275 dzieci w wieku 5 lat (11 oddziałów),
- 25 dzieci w wieku 6 lat (1 oddział).

Środki na zwiększenie stawki dotacji dla przedszkoli niepublicznych z 75% na 100% średniego kosztu utrzymania dziecka w przedszkolu publicznym mogą pochodzić z następujących źródeł:

- ze zmniejszenia planów finansowych w SP 1, SP 2 oraz w SP 3, które zaplanowały do prowadzenia od 1 września 2014 o pięć oddziałów przedszkolnych więcej niż wynikałoby to z przyjęcia wyżej opisanego rozwiązania (średni miesięczny koszt utrzymania oddziału przedszkolnego w tych szkołach to ok. 8.300 zł, czyli możliwe jest zmniejszenie planów finansowych o ok. 166.000 zł w rozdziale 80103 – oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych);

- z rozliczeń finansowych z gminami w ramach zwrotu dotacji (należy przypuszczać, że zaplanowane rozwiązanie zmniejszy kwoty zwrotu dotacji dla sąsiednich gmin, do których uczęszczać będzie mniejsza liczba dzieci zamieszkałych w Markach) oraz z 16 % rezerwy w wysokości ok. 630.000 zł utworzonej w rozdziale 80104 – przedszkola i w § 2540 – dotacje podmiotowe dla niepublicznych przedszkoli.

Przewidywana stawka dotacji dla niepublicznych przedszkoli na jednego wychowanka w roku 2014, wyznaczona na podstawie projektu budżetu Miasta Marki na rok 2014 wyniosłaby:

- w skali 75% kosztów - ok. 472 zł miesięcznie (w roku 2013 wynosiła 469,42 zł)
- w skali 100% kosztów – ok. 630 zł miesięcznie.

Dotacja dla niepublicznych przedszkoli wyłonionych w drodze otwartego konkursu, oszacowana dla 300 dzieci, wypłacona w okresie wrzesień-grudzień 2014 roku, wyniosłaby ok. 756.000 zł oraz wypłacona w okresie styczeń – sierpień 2015 roku - 1.512.000 zł.

Dokładne oszacowanie kosztów realizacji zadania w roku 2014 i 2015 jest możliwe po rozstrzygnięciu konkursu i zamknięciu rekrutacji dzieci 5, 6 i 7-letnich do publicznych i niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych na nowy rok szkolny 2014/2015.