

Marki, 12 października 2005

Opinia
w sprawie skargi pana Stefana Żurawskiego
na działanie Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach
skierowanej do rozpatrzenia przez Radę Miasta Marki
przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Marki zapoznała się z treścią pisma skierowanego przez pana Stefana Żurawskiego do Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz z treścią odpowiedzi udzielonej panu Żurawskiemu przez SKO, jak również z całą dostępną dokumentacją sprawy (stanowi ona załącznik do protokołów posiedzeń Komisji Rewizyjnej z dnia 13 lipca 2005 oraz z 12 października 2005). Ponadto Komisja wysłuchała wyjaśnień pani Lidii Płachetko - kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach, którego decyzję zaskarżył pan Żurawski.

Komisja Rewizyjna po dokładnym zapoznaniu się z dokumentami i wysłuchaniu dodatkowych wyjaśnień, ustaliła następujące fakty:

- 1) Pan Stefan Żurawski dwukrotnie złożył do Samorządowego Kolegium Odwoławczego skargę na działanie Ośrodka Opieki Społecznej w Markach. Przedmiotem skargi była decyzja Kierownika OPS nr 8122/133/05 zmniejszająca wysokość otrzymywanego przez niego zasiłku stałego z 418,00 zł do 301,67 zł. Zmiana decyzji została umotywowana faktem, iż w międzyczasie prawa do zasiłku rodzinnego na córkę Katarzynę nabyła pani Jolanta Bogdan zamieszkująca we wspólnym gospodarstwie. Na podstawie art. 138 § 1 pkt. 2 k.p.a w zw. z § 37 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zmianami) wysokość zasiłku stałego jest naliczana na podstawie wielkości dochodów wszystkich osób zamieszkujących we wspólnym gospodarstwie. W piśmie podany został błędny numer zmienianej decyzji: zamiast numeru 8122/1661/04 podano numer 8122/1561/04.
- 2) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w dniu 7 marca 2005 roku uchyliło decyzję OPS w Markach i skierowało do ponownego rozpatrzenia, zwracając uwagę na to, że zmniejszenie zasiłku nastąpiło wcześniej niż nabycie przez panią Jolantę Bogdan prawa do zasiłku rodzinnego. Z dokumentacji wynika, że pani Jolanta Bogdan miała przyznany zasiłek rodzinny na córkę w okresie od sierpnia 2004 do sierpnia 2005, czyli wysokość zasiłku stałego dla pana Żurawskiego została zmieniona po nabyciu przez panią Bogdan prawa do zasiłku rodzinnego. Dokumenty potwierdzają także przypuszczenie sformułowane przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze, iż intencją kierownika OPS była chęć zmiany swojej decyzji o numerze 8122/1661/04, nie zaś decyzji numer 8122/1561/04
- 3) Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach pani Lidia Płachetko ponownie przeanalizowała posiadane przez OPS informacje o sytuacji rodzinnej pana Żurawskiego i wobec braku dodatkowych przesłanek, które mogłyby zmienić wysokość zasiłku dla pana Żurawskiego, wydała decyzję identyczną jak ta zaskarżona wcześniej, co spowodowało skierowanie przez pana Żurawskiego kolejnej skargi do SKO.
- 4) Samorządowe Kolegium Odwoławcze postanowieniem z dnia 8.06.2005 roku ponownie uchyliło decyzję OPS w Markach i skierowało do ponownego rozpatrzenia, wskazując Radę Miasta jako właściwy organ odwoławczy w tej sprawie.

- 5) Kierownik OPS pani Lidia Płachetko odbyła rozmowę z panem Stefanem Żurawskim i z panią Jolantą Bogdan, zleciła także przeprowadzenie wywiadu środowiskowego. W wyniku tego postępowania uzyskała informacje, które wcześniej skarżący zataił, a które stały się podstawą do ponownej zmiany decyzji w sprawie wysokości zasiłku, tj. przywrócenia kwoty nie uwzględniającej w dochodach rodziny zasiłku rodzinnego otrzymywanego przez panią Jolantę Bogdan na córkę Katarzynę.

Konkluzja:

Komisja Rewizyjna uznaje zarzuty pana Żurawskiego na nieprawidłowe działanie kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach za nieuzasadnione i proponuje ich odrzucenie.

Uzasadnienie:

- 1) Decyzja kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach o numerze 8122/133/05 z dnia 6 stycznia 2005 roku zmieniająca wysokość zasiłku stałego była uzasadniona przepisami prawa (art. 138 § 1 pkt. 2 k.p.a w zw. z § 37 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zmianami) i stanem wiedzy kierownictwa OPS na temat sytuacji rodzinnej pana Stefana Żurawskiego (pan Żurawski wcześniej ubiegał się o pomoc społeczną, uzasadniając swoją prośbę potrzebami swojej córki Katarzyny Bogdan). Skarżący nie podał do wiadomości OPS w Markach informacji o zmianie swojej sytuacji rodzinnej, to jest o tym, że zaprzestał prowadzenia wspólnego gospodarstwa z panią Jolantą Bogdan, matką Katarzyny Bogdan, zatem kierownictwo OPS nie miało wiedzy o tej zmianie. Istniały więc przesłanki do podjęcia zaskarżonej decyzji – zarówno prawne, jak i wynikające z informacji OPS na temat sytuacji rodzinnej pana Stefana Żurawskiego i dochodów wszystkich osób, z którymi zamieszkiwał we wspólnym gospodarstwie (pani Bogdan pobierała zasiłek na córkę od sierpnia 2004 do sierpnia 2005).
- 2) W piśmie kierownika OPS z dnia 6 stycznia 2005 podano błędny numer zmienianej decyzji, to jednak w treści decyzji odwołano się do właściwego dokumentu.
- 6) Po uzyskaniu dodatkowych informacji od pana Stefana Żurawskiego, kierownik OPS w Markach ostatecznie zmienił swoją decyzję zgodnie oczekiwaniemi skarżącego, przyznając zasiłek w wyższej wysokości, tj. bez uwzględnienia zasiłku rodzinnego na Katarzynę Bogdan w podstawie naliczania dochodów rodziny. Kwoty wcześniejszych potrąceń zostały za zgodą pana Stefana Żurawskiego zaliczone na poczet jego zaległości czynszowych za mieszkanie komunalne.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
Małgorzata Babiuch-Hall